



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-020-00-0182/16-11
Датум: 03.10.2018. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку покренутом по службеној дужности против Небојше Марјановића [REDACTED] ради одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције, дана 03.10.2018. године, директор Агенције за борбу против корупције доноси:

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Небојша Марјановић, председник општине Бољевац, поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је током вршења наведене јавне функције учествовао у доношењу и потписивању Одлуке Општинског већа општине Бољевац бр. 06-206/2012-II/3 од 17.12.2012. године на основу које се непосредном погодбом из јавне својине отуђује стан у улици Првوماјској бр. 28/3, чији је он купац, и што је на основу Одлуке Општинског већа општине Бољевац бр. 06-213/12-II/4-18 од 31.12.2012. године и Уговора о отуђењу стана из јавне својине општине Бољевац датог у закуп од 16.01.2013. године откупио од општине Бољевац стан у насељу Ртањ у улици Првوماјској бр. 28/3, КП 4112/4, површине 38 м², КО Илино, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није обавестио Агенцију за борбу против корупције

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче:

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РАЗРЕШЕЊЕ СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ ПРЕДСЕДНИКА ОПШТИНЕ БОЉЕВАЦ

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и "Службеном листу општине Бољевац".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Небојша Марјановић.

Образложење

Против Небојше Марјановића, председника општине Бољевац, обавештењем од 07.03.2017. године и допуном обавештења од 03.08.2017. године покренут је, по службеној дужности, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), на тај начин што је током вршења наведене јавне функције потписао Одлуку Општинског већа општине Бољевац (у даљем тексту: Веће) бр. 06-206/2012-II/3 од 17.12.2012. године на основу које се непосредном погодбом из јавне својине отуђује стан у улици Првوماјској бр. 28/3, чији је он купац, и што је на основу Одлуке Већа бр. 06-213/12-II/4-18 од 31.12.2012. године и Уговора о отуђењу стана из јавне својине општине Бољевац датог у закуп од 16.01.2013. године откупио од општине Бољевац стан у насељу Ртањ у улици Првوماјској бр. 28/3, КП 4112/4, површине 38 м², КО Илино, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, именовани је навео да је општина Бољевац станове у насељу Ртањ издала у закуп заинтересованим грађанима, како би се ти запуштени и руинирани станови привели намени и да интересовање за закуп истих није било значајно, због чињенице да су била потребна значајна новчана средства за привођење њиховој намени и да је он био само један од купаца стана на Ртњу, почев од 08.05.2008. године. Именовани је навео да је након ступања на снагу Закона о јавној својини општина Бољевац стекла својину на тим становима и да је 09.08.2012. године донела Одлуку о прибављању, коришћењу, управљању и начину располагања стварима у својини у којој је чл. 51. прописано да се непосредном погодбом могу отуђити станови у насељу Ртањ закупцима који су измирили све обавезе по основу уговора о закупу према општини Бољевац, те да је сваки купац могао да поднесе захтев за куповину стана. Навео је да је Веће 17.12.2012. године донело Одлуку о покретању поступка отуђења из јавне својине станова на Ртњу непосредном погодбом са закупцима станова бр. 06-206/2012-II/3, међу којима се налазио и његов стан и да су истом одлуком образоване комисије које ће спровести поступак непосредне погодбе и одредити тржишну вредност, те да је на основу спроведеног поступка и утврђене тржишне вредности Веће донело Одлуку бр. 06-213/12-II/4-18 од 31.12.2012. године о отуђењу из јавне својине непокретности - стана у насељу Ртањ, у улици Првوماјској 28/3. Именовани је навео да као председник општине није могао закључити уговор сам са собом, те да је Веће Одлуком бр. 06-213/2012-II/4 овластило Слађана Богдановића, заменика председника општине, за потписивање Уговора о отуђењу стана из насеља Ртањ. Навео је да сматра да стога није био у сукобу интереса, јер Слађан Богдановић није потписао одлуку по његовом налогу, нити самовољно, већ по одлуци Већа и да је поступао на исти начин као и 60 купаца који су купили станове од општине Бољевац и тако омогућили приходе буџету те општине од иначе запуштене и бескорисне имовине.

Изјашњавајући се на допуну обавештења о покретању поступка именовани је навео да за Одлуку Већа бр. 06/206/2012-II/3 од 17.12.2012. године није гласао, јер му је познато да за одлуке које се тичу њега не може да гласа и да том одлуком нису отуђени станови у насељу Ртањ, већ да је само покренут поступак и да су формиране комисије за спровођење поступка отуђења и процену тржишне вредности. Навео је да у Изводу записника бр. 06-206/2012-II од 17.12.2012. године стоји да је био присутан на седници Већа, да је учествовао у дискусији по тој тачки дневног реда и да је изнео свој став, али не и да је гласао за доношење одлуке и да у записнику записничар не пише ко је гласао за, ко против и ко је био уздржан, већ само да је донета одлука већином присутних чланова и да чланови Већа могу потврдити да није гласао

за наведену одлуку. Истакао је да је стан у насељу Ртањ, улица Првوماјска 28/3, отуђен из јавне својине општине Бољевац Одлуком Већа бр. 06-213/2012-II/4-18 од 31.12.2012. године, за коју он није гласао и није је потписао, већ ју је потписао Слађан Богдановић, заменик председника општине Бољевац, управо зато да он не би одлучивао о свом праву и да не би био у сукобу интереса. Навео је и то да је Одлуком Већа бр. 06-213/2012-II/4 од 31.12.2012. године овлашћен Слађан Богдановић, заменик председника општине Бољевац, за потписивање одлуке о отуђењу из јавне својине непокретности - станова у насељу Ртањ и Уговора о отуђењу из јавне својине станова у насељу Ртањ, њему као председнику општине, те да стога сматра да није био у сукобу интереса, јер није гласао за наведену одлуку, нити ју је потписао, те да није прекршио одредбе чл. 27. и 32. Закона о Агенцији, јер на тај начин јавни интерес није подредио приватном.

Увидом у Регистар функционера, који води Агенција, утврђено је да Небојша Марјановић почев од 05.06.2008. године врши јавну функцију председника општине Бољевац.

Увидом у Одлуку Већа бр. 06-206/2012-II/3 од 17.12.2012. године утврђено је да се овом одлуком, поред осталих, непосредном погодбом из јавне својине отуђује и стан у улици Првوماјској бр. 28/3, чији је купац Небојша Марјановић и да је наведену одлуку именовани и потписао.

Увидом у Одлуку Већа бр. 06-213/2012-II/4 од 31.12.2012. године утврђено је да се овом одлуком овлашћује Слађан Богдановић, заменик председника општине Бољевац, за потписивање одлуке о отуђењу из јавне својине непокретности-станова у насељу Ртањ и Уговора о отуђењу из јавне својине-станова у насељу Ртањ Небојши Марјановићу, председнику општине Бољевац, и да је ову одлуку потписао Небојша Марјановић.

Увидом у записнике са 8. и 9. ванредне седнице Већа које су одржане 17.12.2012. године и 31.12.2012. године утврђено је да је Небојша Марјановић учествовао у раду Већа када су донете наведене одлуке.

Увидом у Одлуку Већа бр. 06-213/12-II/4-18 од 31.12.2012. године утврђено је да је овом одлуком, Небојши Марјановићу из јавне својине продата непокретност-стан у насељу Ртањ у улици Првوماјској бр. 28/3, КП 4112/4, површине 38 м², КО Илино, а који се налази у јавној својини општине Бољевац, и да је ову одлуку потписао заменик председника општине, Слађан Богдановић.

Увидом у Уговор о отуђењу стана из јавне својине општине Бољевац датог у закуп од 16.01.2013. године утврђено је, поред осталог, да је овај уговор закључен између општине Бољевац, коју заступа заменик председника општине, Слађан Богдановић, и Небојше Марјановића, и да је предмет уговора отуђење стана у јавној својини, који Небојша Марјановић користи на основу уговора о закупу, у насељу Ртањ, ул. Првوماјска 28/3, КП 4112/4, површине 38 м², КО Илино, и да је купопродајна цена 243.618,00 динара, односно 2.142,30 евра, а која је утврђена од стране Већа.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији повезано лице је, поред осталих, свако физичко лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес.

У конкретном случају, са Небојшом Марјановићем је повезано лице Слађан Богдановић, заменик председника општине Бољевац, с обзиром на то да је исти, сагласно одредби чл. 43. ст. 4. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС" бр. 129/07, 83/14-др. закон, 101/16), на његов предлог изабран за заменика председника општине Бољевац.

Одредбама чл. 43. ст. 2. и чл. 44. Закона о локалној самоуправи прописано је да председник општине има заменика који га замењује у случају његове одсутности и спречености да обавља своју дужност и да председник општине представља и заступа општину, предлаже начин решавања питања о којима одлучује скупштина, наредбодавац је за извршење буџета, усмерава и усклађује рад општинске управе, доноси појединачне акте за које је овлашћен законом, статутом или одлуком скупштине и врши и друге послове утврђене статутом и другим актима општине. Одредбом чл. 45. ст. 4. истог закона прописано је да је председник општине председник општинског већа, док је одредбама чл. 46. овог закона прописано да општинско веће предлаже статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси скупштина и непосредно извршава и стара се о извршавању одлуке и других аката скупштине општине.

Према одредбама чл. 27. Закона о Агенцији функционер је дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције и да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Одредбом чл. 32. ст. 1. овог закона прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције у року од осам дана писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Имајући у виду наведено, оцењено је да је Небојша Марјановић довео себе у ситуацију сукоба интереса, јер је учествовао у доношењу и потписивању наведених одлука на основу којих се непосредном погодбом из јавне својине отуђује стан у улици Првомајској бр. 28/3, чији је он купац, након чега је и откупио од општине Бољевац наведени стан, чиме је јавни интерес подредио приватном и на тај начин искористио јавну функцију за стицање погодности за себе, чиме је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење наведене јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Такође, именовани није у прописаном року писмено обавестио Агенцију о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама, што је утврђено провером службене евиденције Агенције, те је поступио супротно и одредби чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цени су наводи из изјашњења функционера, али је утврђено да су без утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари, јер Агенција у овом поступку није одлучивала о процедури и испуњености услова за доношење Одлуке о отуђењу из јавне својине непокретности-станава у насељу Ртањ у складу са другим законима и подзаконским актима, већ о поступању функционера супротно обавезама прописаним Законом о Агенцији.

Без утицаја су наводи функционера да као председник општине није могао закључити уговор сам са собом, те да је Веће овластило Слађана Богдановића, заменика председника општине Бољевац, за потписивање Уговора о отуђењу стана у насељу Ртањ да он не би био у ситуацији сукобу интереса, с обзиром на то да преношењем овлашћења на заменика председника општине у конкретном случају није отклоњена ситуација сукоба интереса, јер је заменик председника општине Бољевац са њим повезано лице, с обзиром на то да се исти бира и разрешава на његов предлог. Такође, функционер је, као једна уговорна страна, закључио наведени уговор на основу којег је од општине Бољевац, где врши јавну функцију председника општине, као друге уговорне стране, откупио стан из чега несумњиво произлази да је постојао приватни интерес функционера који је, чак и да није утицао, могао да утиче, а

у сваком случају је изгледало као да утиче на његово поступање у вршењу јавне функције на начин који угрожава јавни интерес.

Такође, без утицаја су наводи функционера да у Изводу записника бр. 06-206/2012-II од 17.12.2012. године стоји да је био присутан на седници Већа, да је учествовао у дискусији по тој тачки дневног реда и да је изнео свој став, али не и да је гласао за доношење одлуке и да у записнику записничар не пише ко је гласао за, ко против и ко је био уздржан, већ само да је донета одлука већином присутних чланова и да чланови Већа могу потврдити да није гласао за наведену одлуку, с обзиром на то да као председник Већа представља Веће, да сазива и води седнице Већа, да је о наведеној ситуацији дискутовао и да у записнику није констатовано да се изузео из гласања, као и да је именовани потписао Одлуку Већа бр. 06-206/2012-II/3 од 17.12.2012. године којом се поред осталих, непосредном погодбом из јавне својине отуђује и стан у улици Првوماјској бр. 28/3, чији је он купац, и на тај начин искористио своја овлашћења која има као председник општине приликом вршења наведене јавне функције, при чему је дао предност остваривању својих приватних интереса и угрозио јавни интерес.

Нису прихваћени ни наводи функционера да Одлуком Већа бр. 06-206/2012-II/3 од 17.12.2012. године нису отуђени станови у насељу Ртањ, већ да је само покренут поступак и да су формиране комисије за спровођење поступка отуђења и процену тржишне вредности, имајући у виду крајњи исход овог случаја, односно да је именовани након покренутог поступка и откупио предметни стан.

Приликом одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији цењени су и остали наводи из изјашњења функционера, али је утврђено да су неосновани, из напред наведених разлога.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи у конкретном случају, оцењено је да се изрицањем мере упозорења не би постигла сврха примене Закона о Агенцији, с обзиром на то да је именовани током вршења наведене јавне функције себи омогућио стицање користи чије се последице не могу отклонити. Стога је закључено да је изрицање мере јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције председника општине Бољевац једина одговарајућа мера у конкретном случају, па је, сагласно одредбама чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97, 31/01, "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 213. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16) и чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, одлучено је као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

ДИРЕКТОР
Драган Сикимић



www.CINS.rs